



**OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN**  
**Bernoláková 2, 912 50 Trenčín 1**

---

Obec Mikušovce  
Mikušovce 22  
018 57 Mikušovce

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 331/25/3309-13

Vybavuje  
JUDr. Jana Hudecová

Trenčín  
30.01.2026

Vec

**Upozornenie prokurátora - k rukám starostky obce**

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trenčín podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

**u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a**

na dôsledné dodržiavanie § 9 odsek 2 písmeno e) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o majetku obcí) a § 11 odsek 4 písmeno a) , § 13 odsek 4 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení), k porušeniu ktorých došlo postupom starostky Obce Mikušovce, ktorá dňa 16.08.2021 uzatvorila v mene obce so spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o., so sídlom Skala 699/98, 019 01 Ilava, IČO: 53298675 ako dodávateľom Zmluvu o dielo č. ZoD 3/2021 v znení jej neskoršieho Dodatku č. 1 zo dňa 31.10.2021, predmetom ktorej bola realizácia opravy fasády Domu smútku v obci Mikušovce v celkovej hodnote 56.767,97 Eur s DPH, a to bez predchádzajúceho schválenia zámeru realizácie tejto rekonštrukcie ako aj bez predchádzajúceho schválenia tohto majetkového úkonu na zhotovenie rekonštrukcie Obecným zastupiteľstvom Obce Mikušovce, ako aj bez predchádzajúceho schválenia finančných prostriedkov na realizáciu tohto diela v rozpočte obce Obecným zastupiteľstvom obce Mikušovce.

**O d ô v o d n e n i e**

Podľa § 3 odsek 2 zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie

porušení zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podaného podnetu fyzickej osoby, som preskúmala postup starostky Obce Mikušovce v rámci realizácie rekonštrukcie Domu smútku v obci Mikušovce v rokoch 2021 a 2022, pričom som mala z obsahu predložených listín za preukázané, že Obecné zastupiteľstvo obce Mikušovce na svojom zasadnutí Obecného zastupiteľstva obce Mikušovce dňa 10.04.2025 schválili vykonanie kontrol hlavnou kontrolórkou obce Mikušovce a zároveň poverili hlavnú kontrolórku obce Mikušovce k vykonaniu kontroly (dom smútku, el. stĺpik, oporný múr, hokejbalové ihrisko, schvaľovanie projektov, verejné obstarávania, strecha na hasičskej zbrojnici, balkóny na BD č. 170 a 171, zhodnotenie kultúrnej akcie Mufuza, schválenie). Za uvedené uznesenie hlasovalo 7 poslancov obecného zastupiteľstva, proti:0, zdržal sa:0). Uznesenie bolo prijaté.

Následne hlavná kontrolórka obce Mikušovce vykonala v súlade s § 18f odsek 1 písmeno h) zákona o obecnom zriadení kontrolu dodržiavania zákonných podmienok a procesných postupov rekonštrukcie Domu smútku v obci Mikušovce za kontrolované obdobie rok 2021. Stanovený cieľ kontroly:

- *Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy),*
- *Kontrola dodržiavania zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o finančnej kontrole a audite),*
- *Dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s financiami a realizácii finančnej operácie alebo jej časti,*
- *Overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktami riadenia so zameraním na dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri hospodárení s finančnými prostriedkami.*

Podľa § 18f odsek 1 písm. h) zákona o obecnom zriadení je hlavný kontrolór povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada obecné zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad.

O vykonanej kontrole vyhotovila hlavná kontrolórka obce Mikušovce Správu hlavného kontrolóra č. 02/2025 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len Správa hlavného kontrolóra) začatej dňa 03.01.2025. V časti Správy hlavného kontrolóra týkajúcej sa rekonštrukcie Domu smútku hlavná kontrolórka uvádza nasledovné:

*„Obecné zastupiteľstvo obce Mikušovce na svojom zasadnutí dňa 15.04.2021 schválilo Uznesením č. 18/2021 rekonštrukciu Domu smútku v obci Mikušovce v sume 36.032 Eur s DPH. V zápisnici č. 2/2021 z predmetného zasadnutia zastupiteľstva sa uvádza, že starostka obce Mikušovce informovala poslancov*

obecného zastupiteľstva s plánom rekonštrukcie Domu smútku a požiadala o schválenie finančných prostriedkov na predmetnú opravu v predpokladanej výške 36.032 Eur. Poslanci obecného zastupiteľstva návrh jednohlasne schválili. V schválenom uznesení absentuje špecifikácia a rozsah rekonštrukcie. Dňa 01.06.2021 bola medzi obcou Mikušovce v zastúpení starostkou obce ako objednávateľom a spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o. ako dodávateľom uzatvorená Zmluva o dielo ZoD 2/2021. Dňa 06.09.2021 bola obcou Mikušovce zaevidovaná faktúra č. FAV0422021 od dodávateľa MOBILIA INTERIER s.r.o. za vykonané práce na Dome smútku vo výške 33.745,04 Eur, uhradená dňa 06.06.2021. Rozpočtovým opatrením č. 3/2021, ktoré bolo schválené Uznesením obecného zastupiteľstva obce Mikušovce č. 40/2021 dňa 27.09.2021 bolo schválené navýšenie finančných prostriedkov z rezervného fondu obce o 3.745 Eur na dofinancovanie rekonštrukcie Domu smútku, nakoľko pôvodne bola v kapitálovom rozpočte schválená položka vo výške 30.000 Eur na danú rekonštrukciu. V časti Správy hlavného kontrolóra týkajúcej sa opravy fasády Domu smútku sa uvádza: Dňa 16.08.2021 bola medzi obcou Mikušovce ako objednávateľom a spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o. ako dodávateľom uzatvorená Zmluva o dielo ZoD 3/2021, predmetom ktorej bolo uskutočnenie opravy fasády Domu smútku v obci Mikušovce podľa oceneného výkazu výmer v hodnote 59.256,755 Eur (pravdepodobne písárska chyba, cena diela bola zmluvne stanovená vo výške 56.767,97 Eur, dodávateľ nebol v čase uzavretia zmluvy platcom DPH). Dňa 31.10.2021 bol medzi Obcou Mikušovce ako objednávateľom a spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o. ako dodávateľom uzatvorený Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo č. ZoD 3/2021 zo dňa 16.08.2021, predmetom ktorého bola úprava ceny diela tak, že cena bola upravená na 47.306,64 Eur bez DPH a 56.767,97 vrátane DPH nakoľko sa spoločnosť MOBILIA INTERIER s.r.o. stala s účinnosťou od 01.10.2021 platcom DPH. Obec Mikušovce tak doplatila 20 % sadzbu DPH vo výške 9.461,33 Eur. Dňa 08.11.2021 bola uhradená časť faktúry č. FAV0532021 vystavená spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o. vo výške 28.383,99 Eur a dňa 30.11.2021 bola uhradená zostávajúca časť predmetnej faktúry vo výške 28.390,98 Eur. V rámci kontrolných zistení hlavná kontrolórka v Správe hlavného kontrolóra skonštatovala, že v uvedenom prípade nebolo prijaté uznesenie obecného zastupiteľstva o schválení predmetnej Opravy fasády Domu smútku v obci Mikušovce bol porušený zákon o majetku obcí a zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce. Taktiež nebolo prijaté uznesenie o navýšení finančných prostriedkov v rozpočte obce (rozpočtové opatrenie), čím taktiež došlo k porušeniu zákona o finančnej kontrole a audite a zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zo strany štatutára, ktorý nemal kompetenciu vykonať procesné úkony súvisiace s Opravou fasády Domu smútku v obci Mikušovce bez predošlého schválenia obecným zastupiteľstvom vrátane verejného obstarávania. Až po zrealizovaní opravy fasády Domu smútku v Mikušovciach a uhradení príslušných faktúr za danú opravu bolo prijaté rozpočtové opatrenie č. 4/2021, kde z kódu zdroja 46 rezervný fond boli obecným zastupiteľstvom schválené finančné prostriedky na rekonštrukciu Domu smútku vo výške 56.768 eur. Absentuje samotné schvaľovacie uznesenie o zámere obce rekonštruovať, respektíve opraviť fasádu Domu smútku v Mikušovciach. Starostka obce Mikušovce prevzala Správu hlavného kontrolóra dňa 04.04.2025.

Podľa § 13 odsek 1 prvá veta zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta.

Podľa § 13 odsek 4 písm. e) zákona o obecnom zriadení starosta rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 9 ods. 1 zákona o majetku obcí zásady hospodárenia s majetkom obce, ktoré určí obecné zastupiteľstvo, upravia najmä

- a) práva a povinnosti organizácií, ktoré obec zriadila, pri správe majetku obce,
- b) podmienky odňatia majetku organizáciám, ktoré obec zriadila,
- c) postup prenechávania majetku do užívania,
- d) nakladanie s cennými papiermi,
- e) ktoré úkony organizácií podliehajú schváleniu orgánmi obce,
- f) spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom,
- g) kritériá na určenie majetku obce za prebytočný alebo neupotrebitelný,
- h) podmienky, za ktorých bude možné znížiť kúpnu cenu oproti všeobecnej hodnote majetku pri prevodoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa a podmienky pre zníženie nájomného pri nájmoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa,
- i) dôvody hodné osobitného zreteľa, najmä prevody a nájmy nehnuteľností s malou výmerou a nízkou hodnotou alebo podporujúce všeobecne akceptovateľný verejnoprospešný účel,
- j) právomoci a úlohy orgánov obce pri nakladaní s majetkom obce; tým nie je dotknutá právomoc obecného zastupiteľstva podľa odseku 2.

Podľa § 9 ods. 2 zákona o majetku obcí **obecné zastupiteľstvo schvaľuje**

- a) spôsob prevodu vlastníctva nehnuteľného majetku obce; to neplatí, ak je obec povinná previesť nehnuteľný majetok podľa osobitného predpisu,
- b) podmienky obchodnej verejnej súťaže, ak sa má prevod vlastníctva nehnuteľného majetku obce realizovať na základe obchodnej verejnej súťaže; podmienky obchodnej verejnej súťaže musia zabezpečiť požiadavky na transparentnú a nediskriminačnú súťaž a nesmú brániť vytvoreniu čestného súťažného prostredia,
- c) prevody vlastníctva nehnuteľného majetku obce, ak sa realizujú priamym predajom alebo obchodnou verejnou súťažou, ak v podmienkach tejto súťaže nebola určená požadovaná cena nehnuteľného majetku obce,
- d) prevody vlastníctva hnutel'ného majetku obce nad hodnotu určenú obecným zastupiteľstvom,
- e) nakladanie s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia,
- f) vklady majetku obce do majetku zakladaných alebo existujúcich obchodných spoločností,
- g) koncesné zmluvy na uskutočnenie stavebných prác alebo koncesné zmluvy na poskytnutie služby uzatvorené podľa osobitného predpisu (ďalej len "koncesná zmluva"), a to trojpätinovou väčšinou všetkých poslancov,
- h) zámer realizovať zlepšenie energetickej efektívnosti budovy alebo zariadenia vo vlastníctve obce prostredníctvom energetickej služby s garantovanou úsporou energie poskytovanej na základe zmluvy o energetickej efektívnosti pre verejný sektor.

Podľa § 4 odsek 3 písmeno a) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania.

Podmienky nadobúdania a režim nakladania s majetkom obce upravuje aj zákon o majetku obcí. V zmysle ustanovenia § 7 tohto zákona je obec povinná prostredníctvom svojich orgánov a organizácií hospodáriť s majetkom obce v prospech rozvoja obce, jej obyvateľov a ochrany tvorby životného prostredia, pričom orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať. Hospodárenie s majetkom obce, vrátane finančných prostriedkov, je originálnou kompetenciou obce ako verejnoprávnej korporácie združujúcej jej obyvateľov. Pri nakladaní so svojím majetkom má obec po formálnej stránke postavenie subjektu súkromného práva, avšak zákon určuje obci niektoré obmedzenia alebo až zákazy pri nakladaní s majetkom, ktoré nie sú typické pre majetkové hospodárenie iných súkromnoprávných subjektov. Už len samotná existencia zákonov o obecnom zriadení a o majetku obcí je dôkazom toho, že zákonodarcu zamýšľal regulovať hospodárenie, a teda aj nakladanie s majetkom obce spôsobom odlišným v porovnaní s inými subjektmi súkromného práva. Zákony upravujúce nakladanie s majetkom obce majú charakter zákazov a obmedzení obce v jej voľnosti pri rozhodovaní o hospodárení s jej majetkom, dôkazom čoho sú príslušné ustanovenia zákona o obecnom zriadení, ako aj zákona o majetku obcí. **Ak je rozhodovanie o nakladaní s majetkom obce rozdelené medzi orgány samosprávy obce, t. j. medzi starostu a obecné zastupiteľstvo, pre platnosť právneho úkonu obce sa vyžaduje súlad medzi vôľou obce, ktorú vytvára obecné zastupiteľstvo a vyjadruje vo svojom uznesení a prejavom vôle obce navonok starostom ako jej štatutárnym orgánom (viď uznesenie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 5 Obdo 44/2018 z 28.03.2019).**

Základným predpisom, ktorý ustanovil zákonné podmienky nakladania a hospodárenia s majetkom obce je zákon o majetku obcí. Pojem majetok predstavuje materiálny obsah pojmu vlastnícke právo a súvisí s konkrétnym subjektom, ktorý sa nazýva vlastník. Majetok obce tvoria nehnuteľné veci (napr. pozemky, stavby spojené so zemou pevným základom) a hnutelné veci (napr. motorové vozidlo) vrátane finančných prostriedkov, ako aj pohľadávky (t. j. nároky obce na peňažné alebo vecné plnenie zo strany jej dlžníka) a iné majetkové práva (napr. záložné právo k cudziemu majetku, zádržné právo, práva zodpovedajúce vecným bremenám), ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona, osobitného predpisu príp. aj vlastnou činnosťou.

Podľa § 1 ods. 2 zákona o majetku obcí majetok obce tvoria nehnuteľné veci a hnutelné veci vrátane finančných prostriedkov, ako aj pohľadávky a iné majetkové práva, ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona alebo osobitného predpisu, alebo vlastnou činnosťou.

Podľa § 11 odsek 4 písmeno a) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s

majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním.

Na výhradnú právomoc obecného zastupiteľstva schvaľovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a majetkom štátu, ktorý obec užíva, nadväzuje súvisiaca výhradná právomoc obecného zastupiteľstva schvaľovať **najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku**. Vymedzenie najdôležitejších úkonov týkajúcich sa majetku obce zákon o obecnom zriadení ponecháva na osobitný zákon o majetku obcí, štatút obce a následnú konkretizáciu v zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom obce. **Ak zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce nakladanie s určitým druhom majetku obce nepredpokladajú (alebo obec nemá zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce vôbec prijaté), je daná povinnosť aplikovať generálnu klauzulu zakotvenú v § 11 ods. 4 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého je obecnému zastupiteľstvu vyhradené schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa majetku obce, ku ktorým jednoznačne patrí aj predmetné schválenie zámeru rekonštrukcie fasády Domu smútku v hodnote 56.767,97 Eur.** Čo sa rozumie "najdôležitejšími úkonmi týkajúcimi sa obecného majetku" je nutné vyhodnotiť vždy podľa podmienok konkrétnej obce. Súdna rozhodovacia prax v prípadoch výslovne neupravených v zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom obce ohľadom nakladania s obecným majetkom vychádza z prioritného charakteru kompetencie obecného zastupiteľstva oproti kompetencii starostu obce. V prípade pochybností sa kompetencia vykladá v "prospech" kompetencie obecného zastupiteľstva.

V ustanovení § 9 ods. 2 zákona o majetku obcí sú taxatívne vymedzené úkony, ktoré schvaľuje, resp. ktoré podliehajú rozhodovacej právomoci obecného zastupiteľstva.

Z citovaných ustanovení vyplýva, že oprávnenie rozhodovať o nakladaní s majetkom obce je zverené orgánom obce – obecnému zastupiteľstvu a starostovi obce, ktoré sú si navzájom rovnocenné. Oba orgány obce majú však principiálne odlišný charakter, pretože starosta obce je permanentne fungujúci orgán a obecné zastupiteľstvo je koncepčný orgán realizujúci svoju pôsobnosť na zasadnutiach konajúcich sa periodicky podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace (§ 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.). Všeobecnou kompetenčnou normou pre oblasť nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu je § 11 ods. 4 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. z ktorého vyplýva, že **obecné zastupiteľstvo** „rozhoduje o základných otázkach života obce“ a „schvaľuje najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku“, teda sa nejedná o schvaľovanie akýchkoľvek úkonov, ale len úkonov najdôležitejších.

Schváleniu obecným zastupiteľstvom podliehajú vždy nakladania s majetkovými právami v určenej hodnote. Majetkovoprávne úkony, o ktorých rozhoduje obecné zastupiteľstvo, a ktoré by urobil len starosta bez predchádzajúceho platného rozhodnutia obecného zastupiteľstva, by nezaväzovali obec, pretože by tu chýbal prejav vôle obce. Starosta obce tak nemôže urobiť bez prejavu vôle obce majetkovoprávny úkon, ku ktorému sa vyžaduje predchádzajúce rozhodnutie obecného zastupiteľstva a zaviazat' ním obec, pretože takýto právny úkon by ani nevyvolal právne účinky. Schválenie právneho úkonu zo strany

príslušného orgánu obce (mestskej časti) predstavuje tak podmienku platnosti právneho úkonu obce (mestskej časti) (viď Rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 2 Cdo 115/2018).

Z predloženého obecného spisu vyplýva, že Obecné zastupiteľstvo Obce Mikušovce neschválilo vopred zámer rekonštrukcie fasády obecného majetku – Domu smútku ani rozpočtové opatrenie na vyčlenenie finančných prostriedkov v rozpočte obce na realizáciu predmetnej rekonštrukcie. Predmetná rekonštrukcia bola realizovaná na základe Zmluvy o dielo ZoD 3/2021 uzatvorenej starostkou obce Mikušovce dňa 16.08.2021 rovnako bez jej predchádzajúceho schválenia obecným zastupiteľstvom. Až následne, teda po ukončení všetkých prác a po prevzatí diela bez výhrad a po úhrade celej ceny diela zo strany obce Mikušovce ako objednávateľa (dielo bolo prevzaté dňa 31.10.2021 a posledná časť faktúry vo výške 28.390,98 Eur bola uhradená dňa 30.11.2021) bol obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtového opatrenia č. 4/2021 na schválenie finančných prostriedkov vo výške 56.768 Eur na rekonštrukciu fasády Domu smútku z rezervného fondu obce. Rozpočtové opatrenie bolo dňa 3.2.2022 schválené Uznesením obecného zastupiteľstva obce Mikušovce č. 4/2022 pomerom hlasov za: 6, proti:0, zdržal sa: 0. Uznesenie bolo prijaté.

V Zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom obce Mikušovce v znení dodatku č. 1 schváleného Obecným zastupiteľstvom Obce Mikušovce uznesením č. 23/2018 dňa 13.12.2018, účinných v predmetnom období nebolo vôbec upravené rozdelenie kompetencií pri nakladaní s finančnými prostriedkami obce medzi starostu obce a obecné zastupiteľstvo. Preto dodatočné schválenie rozpočtového opatrenia bez ohľadu na hodnotu rekonštrukcie nezohľadilo stav spočívajúci v tom, že pred realizáciou predmetnej rekonštrukcie nebol v obecnom zastupiteľstve prerokovaný zámer rekonštrukcie obecného majetku (fasády Domu smútku) a jeho rozpočtové krytie ani návrh na uzatvorenie predmetnej zmluvy o dielo. Inými slovami povedané starostka obce Mikušovce uzavrela zmluvu o dielo bez predchádzajúcej vôle obecného zastupiteľstva.

Pre porovnanie zo Správy hlavného kontrolóra naopak vyplýva, že pred realizáciou prvej časti rekonštrukcie fasády Domu smútku Obecné zastupiteľstvo Obce Mikušovce osobitne schválilo dňa 18/2021 Uznesením č. 18/2021 Rekonštrukciu Domu smútku v obci Mikušovce v hodnote 36.032 Eur s DPH. Po prijatí predmetného uznesenia bola na realizáciu schválenej rekonštrukcie uzavretá medzi Obcou Mikušovce v zastúpení starostkou a spoločnosťou MOBILIA INTERIER s.r.o. dňa 01.06.2021 Zmluva o dielo č. ZoD 2/2021 v celkovej hodnote 33.745,04 Eur. Nie je preto zrejmé, z akých dôvodov nebol obdobný postup zo strany starostky obce Mikušovce taktiež uplatnený aj k zámeru rekonštrukcie fasády Domu smútku.

Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce predstavujú jeden zo základných a kľúčových interných predpisov, ktorý je povinná vydať každá obec. Nosným princípom pri stanovení pravidiel hospodárenia a nakladania s majetkom obce je zásada výslovne vyjadrená v prvej vete § 7 ods. 2 zákona o majetku obcí: *"Orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať."* Platnosť najdôležitejších majetkovoprávných úkonov obce, medzi ktoré nepochybne patrí aj realizácia rekonštrukcie fasády Domu smútku v hodnote 56.767,97 Eur, je podmienená ich výhradným schválením obecným zastupiteľstvom.

Neupravenie určitých otázok v zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom obce, resp. ich neprijatie vôbec, nemôže zbaviť obecné zastupiteľstvo rozhodovania o najdôležitejších úkonoch týkajúcich sa nakladania s majetkom obce (rešpektujúc generálnu klauzulu).

Do pozornosti dávam v tejto súvislosti rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3 Odo 21/2002 (publikovaný v ZSP č. 77/2004 ), v ktorom sa uvádza, že *majetkovoprávne úkony, o ktorých prislúcha rozhodovať obecnému zastupiteľstvu, sú pre obec záväzné len v prípade predchádzajúceho kladného rozhodnutia tohto zastupiteľstva. Bez takéhoto rozhodnutia starosta obce nemôže v uvedených prípadoch urobiť platný právny úkon za obec.*

Obecné zastupiteľstvo nevytvorilo vopred jednoznačný a konkrétny prejav vôle obce smerujúci k realizácii opravy fasády Domu smútku ani k uzatvoreniu zmluvy o dielo, a zároveň nebolo vopred schválené zo strany zastupiteľstva obce ani rozpočtové krytie predmetnej finančnej operácie. Tento postup je v rozpore s požiadavkami zákona o majetku obcí a zákona o obecnom zriadení, ktoré kladú dôraz na kolektívne rozhodovanie o zásadných majetkových otázkach a na transparentné nakladanie s verejnými prostriedkami.

Dodatočné schválenie rozpočtového opatrenia po realizácii predmetnej rekonštrukcie sítě reflektovalo vzniknutý skutkový stav, avšak nemení nič na skutočnosti, že zákonom predpokladaný rozhodovací proces, t.j. jeho procedúra nebola dodržaná v jeho časovej a vecnej nadväznosti. Takýto postup oslabuje kontrolnú funkciu obecného zastupiteľstva a znižuje mieru predvídateľnosti a transparentnosti pri hospodárení s majetkom obce.

Konaním starostky obce Mikušovce tak došlo k porušeniu § 9 ods. 2 písm. e) zákona o majetku obcí a § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, keď starostka obce ako štatutárny orgán obce konala *ultra vires*, teda mimo rozsahu zákonom zverenej pôsobnosti, a bez zákonného mandátu obecného zastupiteľstva rozhodla o nakladaní s majetkom obce v značnom finančnom objeme.

Ak prokurátor zistí porušenie zákona, je oprávnený použiť zákonný prostriedok – upozornenie prokurátora, ktorý je jedným z dozorových prostriedkov, ktorým disponuje prokurátor a ktorým sa preskúmava postup orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov alebo jeho nečinnosť na základe ustanovenia § 28 odsek 1 zákona o prokuratúre.

Na vyššie uvedené porušenie právnych noriem Vás

### **u p o z o r ň u j e m**

a podľa § 28 odsek 2 písmeno g) zákona o prokuratúre

### **n a v r h u j e m**

1. v budúcnosti uzatvárať v mene obce zmluvy týkajúce sa nakladania s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia a

nakladania s majetkom obce výlučne po ich predchádzajúcom schválení Obecným zastupiteľstvom Obce Mikušovce,

2. s uvedeným upozornením prokurátora oboznámiť na najbližšom zastupiteľstve aj kolektívny orgán – Obecné zastupiteľstvo Obce Mikušovce a vziať ho zastupiteľstvom na vedomie prijatým uznesením, o čom ma taktiež upovedomte,
3. v budúcnosti postupovať v súlade so zákonom o majetku obcí a schválenými Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom obce Mikušovce.

V zmysle § 29 odsek 3 zákona o prokuratúre je Obec Mikušovce povinná vybaviť upozornenie prokurátora bez zbytočného odkladu, najneskôr do 30 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote ste taktiež povinní informovať ma o prijatých opatreniach s poukazom na § 29 odsek 4 zákona o prokuratúre.

JUDr. Jana Hudecová  
prokurátorka